ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

ПИСЬМО

от 7 февраля 2023 г. N ПИ/8371/23

О РАССМОТРЕНИИ ОБРАЩЕНИЯ

В дополнение к ранее направленному письму от 20.01.2023 N ПИ/3194/23 по вопросу применения положений [постановления](consultantplus://offline/ref=336D08AF55E6D42734DD8A54A2B08C0BA13800FE8B61C51F13484B46767C595836F4CBBD0E4DF4290EA394022BP4EAG) Правительства Российской Федерации от 31.12.2021 N 2604 "Об оценке заявок на участие в закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, внесении изменений в пункт 4 постановления Правительства Российской Федерации от 20 декабря 2021 г. N 2369 и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации" (далее - Постановление N 2604) при оценке заявок участников закупки по показателю оценки "наличие у участников закупки специалистов и иных работников определенного уровня квалификации" критерия оценки "квалификация участников закупки" ФАС России сообщает следующее.

[Подпунктом "д" пункта 24](consultantplus://offline/ref=336D08AF55E6D42734DD8A54A2B08C0BA13800FE8B61C51F13484B46767C595824F493B10C45EB2B0BB6C2536D1C157BCE3CE94A50922B61P0EAG) Положения об оценке заявок на участие в закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - Положение), утвержденного Постановлением N 2604, установлено, что для оценки заявок по критерию оценки "квалификация участников закупки" может применяться такой показатель оценки, как "наличие у участников закупки специалистов и иных работников определенного уровня квалификации".

Согласно [пункту 30](consultantplus://offline/ref=336D08AF55E6D42734DD8A54A2B08C0BA13800FE8B61C51F13484B46767C595824F493B10C45EB2C0BB6C2536D1C157BCE3CE94A50922B61P0EAG) Положения в случае применения показателя оценки, указанного в [подпункте "д" пункта 24](consultantplus://offline/ref=336D08AF55E6D42734DD8A54A2B08C0BA13800FE8B61C51F13484B46767C595824F493B10C45EB2B0BB6C2536D1C157BCE3CE94A50922B61P0EAG) Положения, документом, предусмотренным [приложением N 1](consultantplus://offline/ref=336D08AF55E6D42734DD8A54A2B08C0BA13800FE8B61C51F13484B46767C595824F493B10C45EB200BB6C2536D1C157BCE3CE94A50922B61P0EAG) к Положению, устанавливаются:

а) перечень специалистов и иных работников, их квалификация, оцениваемые по показателю, предусмотренному [подпунктом "д" пункта 24](consultantplus://offline/ref=336D08AF55E6D42734DD8A54A2B08C0BA13800FE8B61C51F13484B46767C595824F493B10C45EB2B0BB6C2536D1C157BCE3CE94A50922B61P0EAG) Положения, и необходимые для поставки товара, выполнения работ, оказания услуг, являющихся объектом закупки;

б) перечень следующих информации (в том числе данных) и документов, подтверждающих квалификацию участника закупки, наличие специалистов и иных работников, их квалификацию, предусмотренные перечнем, установленным в соответствии с [подпунктом "а" пункта 30](consultantplus://offline/ref=336D08AF55E6D42734DD8A54A2B08C0BA13800FE8B61C51F13484B46767C595824F493B10C45EB2C08B6C2536D1C157BCE3CE94A50922B61P0EAG) Положения:

трудовая книжка или сведения о трудовой деятельности, предусмотренные [статьей 66.1](consultantplus://offline/ref=336D08AF55E6D42734DD8A54A2B08C0BA13A09F58961C51F13484B46767C595824F493B20F43EA225EECD257244B1067C626F74C4E92P2E8G) Трудового кодекса Российской Федерации (далее - ТК РФ);

информация (в том числе данные), результаты применения информационных технологий и документы, подтверждающие квалификацию участника закупки, его специалистов и иных работников, в том числе предусмотренную в соответствии с профессиональными стандартами (если соответствующий профессиональный стандарт обязателен для применения работодателями в соответствии с законодательством Российской Федерации).

В соответствии со [статьей 66.1](consultantplus://offline/ref=336D08AF55E6D42734DD8A54A2B08C0BA13A09F58961C51F13484B46767C595824F493B20F43E8225EECD257244B1067C626F74C4E92P2E8G) ТК РФ в сведения о трудовой деятельности включаются информация о работнике, месте его работы, его трудовой функции, переводах работника на другую постоянную работу, об увольнении работника с указанием основания и причины прекращения трудового договора, другая предусмотренная [ТК](consultantplus://offline/ref=336D08AF55E6D42734DD8A54A2B08C0BA13A09F58961C51F13484B46767C595836F4CBBD0E4DF4290EA394022BP4EAG) РФ, иным федеральным законом информация.

Таким образом, сведения о трудовой деятельности, предоставляемые в качестве документов, подтверждающих наличие специалистов и иных работников, их квалификацию, должны соответствовать требованиям [ТК](consultantplus://offline/ref=336D08AF55E6D42734DD8A54A2B08C0BA13A09F58961C51F13484B46767C595836F4CBBD0E4DF4290EA394022BP4EAG) РФ.

При этом ФАС России отмечает, что гражданско-правовые договоры, заключенные между участником закупки и специалистами (иными работниками), не являются информацией и документами, подтверждающими наличие таких специалистов и их квалификацию в соответствии с положениями [ТК](consultantplus://offline/ref=336D08AF55E6D42734DD8A54A2B08C0BA13A09F58961C51F13484B46767C595836F4CBBD0E4DF4290EA394022BP4EAG) РФ.

ФАС России обращает внимание, что указанная позиция подтверждается письмом Минтруда России от 18.01.2023 N 14-4/В-42 (прилагается).

Согласно [подпункту "р" части 1 статьи 43](consultantplus://offline/ref=336D08AF55E6D42734DD8A54A2B08C0BA13A05F48460C51F13484B46767C595824F493B20F41EB225EECD257244B1067C626F74C4E92P2E8G) Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - Закон о контрактной системе) в случае установления критерия оценки "квалификация участников закупки" заявка на участие в закупке может содержать документы, подтверждающие квалификацию участника закупки.

Учитывая изложенное, информация и документы, подтверждающие наличие специалистов и иных работников, их квалификацию и соответствующие требованиям [ТК](consultantplus://offline/ref=336D08AF55E6D42734DD8A54A2B08C0BA13A09F58961C51F13484B46767C595836F4CBBD0E4DF4290EA394022BP4EAG) РФ, должны содержаться в составе заявки на участие в закупке.

Дополнительно ФАС России отмечает, что заказчик самостоятельно определяет и устанавливает документы, подтверждающие квалификацию специалистов и иных работников, требования к их содержанию, наименованию квалификации при необходимости, в соответствии с требованиями [Закона](consultantplus://offline/ref=336D08AF55E6D42734DD8A54A2B08C0BA13A05F48460C51F13484B46767C595836F4CBBD0E4DF4290EA394022BP4EAG) о контрактной системе, [Положения](consultantplus://offline/ref=336D08AF55E6D42734DD8A54A2B08C0BA13800FE8B61C51F13484B46767C595824F493B10C45EA2808B6C2536D1C157BCE3CE94A50922B61P0EAG), профессиональных стандартов, а также с учетом специфики планируемой к осуществлению закупки.

При этом установленное заказчиком содержание показателя, раскрывающее соответствующий критерий оценки, в том числе информация и документы, не должны приводить к ограничению конкуренции, в том числе к необоснованному ограничению числа участников закупки.

П.В.ИВАНОВ